

中共广州市番禺区人大常委会办公室机关委员会关于巡察进展情况的通报

根据区委统一部署，2024年8月7日至9月18日，区委第三巡察组对中共广州市番禺区人大常委会办公室机关委员会（以下简称“机关党委”）进行了巡察。2024年11月1日，区委巡察组反馈了巡察意见。根据《中国共产党巡视工作条例》和《中国共产党党内监督条例》有关规定，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、机关党委履行巡察整改主体责任情况

（一）加强组织领导，以上率下落实整改责任

机关党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧扣中央人大工作会议“全过程人民民主”核心要求，将巡察整改作为推动人大工作高质量发展的“助推器”，切实履行巡察整改主体责任，着眼“条条要整改、件件有着落”集中发力，迅速成立以区人大常委会党组成员、机关党委书记为组长，机关党委副书记、机关纪委书记为副组长，各委办负责人为成员的巡察整改工作领导小组，并由办公室秘书科负责统筹协调、具体落实、督查检查等工作。机关党委书记切实履行第一责任人职责，亲自研究部署，全程督促落实，多次

主持召开各类会议听取整改工作情况报告，逐条讨论整改措施，推动整改落实，保证巡察发现的问题改到位、改彻底。机关各委办、各科室层层压实责任、人人承担责任，形成一级抓一级、层层分工负责的工作格局。

（二）建立清单台账，逐条逐项细化整改任务

对照巡察组反馈的问题逐项进行分解梳理，按照实事求是、依法依规、举一反三的原则，建立“一个问题、一名责任领导、一抓到底”的工作机制，研究制定整改方案，列出巡察整改措施及任务分工一览表，逐条逐项明确责任领导、责任部门、整改时限，确保整改任务到人、责任到岗、要求到位。各责任科室对照巡察反馈意见，逐一对照检查，逐一明确目标，逐一落实责任，逐一建立台账，逐一整改落实，逐一对账销号，确保巡察反馈的问题逐一整改到位。对查清事实的问题，马上改正；对情况复杂的，限期办结；对短期内不能完全解决的问题，制定计划争取早日解决。

（三）注重标本兼治，求真务实全力推进整改

机关党委对照新时代党的建设总要求，把制度建设贯穿整改全过程，堵塞管理漏洞，扎牢制度笼子，修订完善“三重一大”、财务管理、固定资产管理、内审制度等4项规章制度，坚持用制度管人管事，规范权力运行，不断巩固和深化巡察整改成果。机关党员干部坚决扛起巡察整改的政治责任，主动认领问题，带头落实整改，坚决不回避问题、坚决正视问题、坚决改正问题。已召开巡察整改专题民主生活会，委办班子成员认真查摆问题，深刻剖析根源，带头把自己摆

进去、把思想摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，举一反三、纠建并举。严肃整改纪律，加强作风建设，为构建党风廉建设和作风建设等方面的长效管理机制奠定基石。

二、巡察整改任务落实情况

（一）关于上轮巡察整改方面

1. 固定资产管理问题整改不实的整改

一是组织机关固定资产管理人员学习固定资产相关制度、政策，明确资产清查工作要求、明晰工作责任。

二是已对机关固定资产进行全面清查盘点，强化机关各委办固定资产管理责任意识。

（二）关于学习贯彻上级决策部署，协助服务区人大及其常委会监督、代表工作方面

2. 落实“第一议题”制度标准不高的整改

高标准落实“第一议题”要求，每次党组会议和机关党委会议安排机关领导干部结合学习内容进行研讨发言，并结合人大工作实际提出贯彻落实意见。

3. 协助党组开展“三重一大”决策不到位的整改

一是通过党组会议和机关工作人员大会，强调“三重一大”事项议事决策的范围和程序，确保应上会事项无遗漏；严格做好财务报销资料的归档留存。

二是2024年10月党组会议已将科级及以下人事任免事项列入党组“三重一大”决策范围，确保党的领导在干部人事工作中的核心地位。

4. 协助服务监督工作质效不高的整改

（1）监督方式固化单一的整改

一是选取民生关切的建议开展“回头看”，组织人大代表实地调研重点建议推进情况，做好代表建议答复监督“后半篇文章”。

二是 2025 年，区人大常委会主要领导和分管领导分别带队开展实地调研，监督推动石碁镇桥山村、大龙街旧水坑村等村镇工业集聚区更新改造项目按期推进；会同区检察院围绕 2025 年区中心工作研究重点衔接内容，从检察建议中梳理出需要系统治理、综合治理的对策建议，对社会影响大、群众关注度高、所涉问题应引起重视的检察建议以及经济社会中突出的民生问题和规则还不健全的新业态进行靶向攻坚，向上级提出立法计划项目建议，推动解决群众急难愁盼问题。

三是实现了对预算收支执行的实时动态监测，及时掌握财政资金的流向和使用情况，避免了传统监督方式的滞后性。

（2）调研成果转化率不高的整改

一是聚力推动农村人居环境提升。综合运用明察暗访、问卷调查、外出借鉴学习等方式，多角度、多层次为做好整治农村人居环境工作“拾遗补漏”，形成专题调研报告《下足绣花功夫补短板、强基础，推动农村人居环境全面提升》，供区委参考，推动以绣花功夫提升人居环境，让乡村“旧貌”换“新颜”。

二是聚集城市更新、交通优化等民生关切，2024 年以来形成《引进多方力量参与老旧小区改造与营运，助力老城区实现高质量发展》《关于优化调整番禺区公交线路的调研报告》等成果供区领导和有关部门决策参考。

三是《关于推动人大代表联络站与人才高地融合，打造大学城科创人才高地服务示范》等 12 篇调研报告，获评 2024 年广州市人大制度研究会优秀研究成果；2024 年 8 月，组织常委会组成人员视察我区推动高新科创企业高质量发展工作开展情况，组织代表围绕推动高新科创企业高质量发展支招献策；2024 年 9 月，区人大常委会主要领导带队走访广州一亿中流加速器及其入驻企业，协调解决租金及空调能耗问题，以精准务实的举措为企业纾困解难，助力企业高质量发展。

（3）监督效能偏低的整改

一是推动监督流程规范化和制度化。明确了运维人员、预算工委及相关镇街的职责，确保数据录入和监督工作的有序开展，推动监督流程规范化管理。

二是数据录入及时性与准确性显著提升。明确运维人员专职专责，确保系统对接各镇街人大后，数据录入工作得到及时跟进。

三是拓宽监督渠道。通过系统培训和宣传，代表能够通过系统生成图文并茂的分析报告，对复杂财政数据进行直观查询和分析，进一步拓宽了监督渠道。

5. 协助督办代表建议力度不足的整改

(1) 督办机制不健全的整改

一是推动区十八届人大四次会议第6号代表建议“关于及时完善番禺区红郡小学停车场设备设施并尽快交付使用的建议”的办理工作，现红郡小学停车场内人行道已迁移，停车场交付学校使用。

二是组织市、区人大代表专题调研开展民生实事相关项目落实情况，进一步推动2024年度民生实事项目“推进水浸点整治，解决群众关心关切的水浸街问题”落地落实。截至2024年12月，富山北路水浸点整治项目已完工、大石街105国道南大路口水浸点上游整治项目已完工并投入使用。

三是落实重点建议办理回头看机制，组织区卫健局召开工作会议，安排部署重点建议《关于建立番禺区内共享健康医疗大数据平台的建议》办理经验总结专题调研；制定代表专业小组视察计划，继续跟进重点建议《关于加快番禺图书馆新馆建设的建议》后续工作，助推图书馆新馆验收工作。

四是高质量推进预决算审查工作，预算审查监督重点向支出和政策拓展，对2个部门、2个重点政策领域开展预算专题审查，形成187条建议，实现优化资源配置，提升预算的科学性、精准性。

(2) 对重点建议持续跟踪督办力度不足的整改

一是已将跟踪督办区十七届人大四次会议重点建议《关于制定生态水系整体规划蓝图统筹推进我区“生态水城”建设的建议》工作纳入2025年度工作计划，目前已办结。

二是于区十八届人大常委会第 36 次会议上,听取了区政府关于巩固“全域旅游”创建成果的报告。

三是法制工委联同预算工委、代表工委和城建环资工委对群众反映强烈的电动自行车管理情况开展市区联合执法检查。

四是提前谋划督办工作,严格按照代表建议办理时限,督促区政府、区法院按时答复人大代表,收集代表评价意见,推动代表建议实现“两个高质量”。

(3) “啃硬骨头”的韧劲不足的整改

一是通过加强跟踪督办,密切与代表建议承办单位沟通协调,已协助常委会完成听取和审议区政府关于办结区十七届人大六次会议重点建议《关于加大统筹规划和政策扶持力度,推动番禺东北片区花卉产业做大做强的建议》相关工作。

二是根据《广州市番禺区人民代表大会代表重点建议办理试行办法》的有关规定,结合各重点建议实际推进情况,于区十八届人大常委会第 36 次会议办结重点建议《关于加快番禺图书馆新馆建设的建议》《关于推进番禺疗养院升级改造的建议》,第 45 次会议办结重点建议《关于全面加强交通微循环建设,缓解我区交通拥堵的建议》。

(4) 日常督办不及时不规范的整改

加强与区政府办督查室沟通,明确代表建议办复时限,确保代表建议办理按时保质办复。2024 年,区政府系统共承办区十八届人大四次会议代表建议 130 件(包括重点建议 1 件),其中大会期间提出的 112 件,闭会期间提出的 18 件。

区政府于 2024 年 10 月 23 日，向区人大常委会提交关于办理区十八届人大四次会议代表建议情况的函。区十八届人大常委会 37 次会议审议了区政府提交的《关于办理区十八届人大四次会议代表建议的情况报告》，会议认为，区政府从坚持和发展全过程人民民主的高度，增强代表建议办理工作的自觉性，不断加强组织领导和统筹协调，以“三个强化”为保障，以“两个注重”为抓手，以“一个转化”为目标，着力增强办理实效，较好地完成了本年度代表建议办理各项工作。

6. 提升人大代表履职能力工作有待加强整改

一是按照省、市人大要求，将五级人大代表纳入省人大“粤人大”平台管理，推动以大数据掌握代表履职动态。同时，督促各代表联络站整理归纳好代表履职台账，按照档案管理要求做好归档工作。

二是 2024 年 8 月，区人大常委会主任会议审议通过《关于进一步加强对全区人大代表联络站检查督导的工作方案》，常委会领导带队对全区 60 个代表联络站进行全覆盖检查。

三是 2025 年区人大常委会按照“区人大常委会代表工委组织半天+各镇街人大组织半天”模式组织开展 2 次代表联络站工作培训，组织 60 个代表联络站的站长、联络员进行了全覆盖学习。

四是加强对各镇人大、人大街道工委工作指导，确保各项规章制度落实到位。集中整改期间常委会领导带队检查 16

个镇街人大工作，对各镇街人大制定的规章制度进行了全面检查，再次重申依法履职工作要求，确保各镇街人大自行制定的规章制度与上位法无冲突、切实落实到位。

五是加强对代表联络站工作指导，督促各代表联络站落实全体人大代表完成年度接访任务。

7. 调动我区市人大代表履职积极性有短板的整改

（1）市代表履职有差距的整改

强化组织落实，市代表履职积分得到有效提高，番禺联组代表履职分数整体水平在全市处于中上位置。多名代表积极参与立法工作，为全市立法工作作出贡献，受到市人大通报表扬。

（2）市代表通过随手拍履职率低的整改

提升代表“随手拍”使用频次，建立市人大代表联组组长责任制，将市人大代表分为3个小组，各小组长负责提醒本组代表按要求做好“随手拍”工作，同时，指导各镇街人大提醒督促市人大代表做好“随手拍”工作，实现小组“随手拍”数量大幅提升。

（3）活动参与率偏低的整改

一是2024年区人大常委会领导按照联系镇街分工要求，先后进社区开展接待选民群众共21次，区人大常委会各委办领导、镇街人大领导进社区接待选民群众78次，参加视察62次，执法检查28次，调研128次，为各级人大代表进社区联系选民群众“打样”做出表率。

二是 60 个代表联络站全年共开展 1148 场次代表接待选民群众活动，组织各级人大代表以联络站接待为主，并到村居“摆摊设点”、走访企业园区等多种方式深入群众听民意、访民情。开展代表述职评议 39 场次。各级人大代表通过多种形式深入了解社情民意，收到市人大代表建议 12 篇，区人大代表建议 18 篇，实现调研成果转化。

三是市、区人大共联合开展调研、视察、执法检查活动共 11 次，区、镇（街）联合开展调研、视察、执法检查活动共 218 次，邀请省、市、区、镇四级人大代表共 4542 人次参加。

四是邀请省、市、区、镇四级人大代表共 486 人次参加调研、视察、执法检查等活动。各镇人大、人大街道工委有序组织各级人大代表围绕主题开展视察 49 次、执法检查 25 次、专题调研 57 次，形成上下共发力的监督局面，有效提升了监督刚性。

五是利用《番禺日报》、市人大常委会广州人大网、微信公众号、《人大代表履职周报》等媒体平台宣传代表主题活动情况，发布宣传报道 126 篇，充分展示代表履职新风采，唱响番禺人大好声音，为人大代表更好履职树立了典范。

8. 开展群众工作有差距的整改

一是严格按照《信访工作条例》及上级文件规定，完善信访档案资料，加强信访工作流程管理，规范接访。

二是已更新信访告知书文本格式，严格依法指引、严谨答复内容，为信访群众提供更加清晰的指导意见。

9. 番禺区智慧人大系统推进缓慢的整改

召集软件承建公司、安全等保和第三方测评公司等开展项目验收推进会，推动智慧人大系统在人大机关智慧化建设中发挥更多作用。

（三）关于贯彻落实全面从严治党战略部署、党风廉政建设责任制方面

10. 落实党风廉政建设责任制有欠缺的整改

一是坚持标本兼治、惩防并举、注重预防，把抓早抓小贯穿于机关纪委工作全过程，对党员干部苗头性和倾向性问题及时过问，做到早发现、早提醒、早纠正。

二是高度重视党风廉政建设工作，认真落实上级关于党风廉政建设和反腐败工作的部署要求，全面加强党的领导，强化“两个责任”意识，狠抓作风建设；进一步提高文稿起草质量，严把质量关口。

11. 官僚主义、形式主义仍有发生的整改

（1）机关工作作风不实的整改

一是组织代表开展生态环境领域专题调研，开展“回头看”专项监督，督促相关责任部门要落实好法定职责，严格按照省环保督察问题整改要求，不折不扣地落实好各项常态化措施，做到举一反三，以整改补短板、强治理、促提升，持续解决影响人民群众的生态环境问题，以整改成效回应群众诉求和社会关切，不断提升人民群众幸福感和获得感。

二是跟进重点建议《关于织牢公共卫生网底，守护番禺人民健康的建议》《关于建立番禺区内共享健康医疗大数据

平台的建议》办理情况，于 2024 年 9 月组织代表专业小组实地视察办理情况，并于同月召开的区十八届人大常委会第 34 次会议进行办结。其中重点建议《关于建立番禺区内共享健康医疗大数据平台的建议》被评为 2024 年度市各级人大代表建议办理工作十大优秀案例，被市人大推荐至省人大参选 2024 年省代表建议办理优秀案例。

三是 2024 年 10 月组织代表实地调研我区“双减”政策落实情况；于区十八届人大常委会第 35 次会议听取了区政府关于巩固“双减”政策落实成果的报告，扎实推进“双减”工作落地见效，有力解决人民群众所急所需所盼。

四是持续跟进小谷围街“建议回头查”活动现场收集的问题整改，推动小谷围街广州大学城体育中心和广州大学城道路改造项目完工，并督导街道常态化开展清理河岸边漂浮垃圾和白色垃圾，现沥滘水道、珠江后航道等沿岸环境干净整洁，同时，常态化开展绿化杂乱及私自开垦种植整治，河堤周边已基本复绿，“四沿”风貌。

（2）个别代表建议落实不到位的整改

一是协调各相关工委加强与代表和办理部门沟通，督促区政府对不满意件及时进行二次答复。

二是加强档案资料管理，严谨、细致做好代表建议资料整理、移交等工作，确保代表建议档案无遗失、错漏。

（3）立法联络站征求意见时间短、效果不佳的整改

一是 2024 年 12 月，法制工委作为区委全面依法治区委员会立法协调小组牵头单位，组织小组成员单位召开立法协

调小组会议暨规范性文件备案审查、行政规范性文件管理专题业务培训，推动各单位对立法工作提高认识、加强重视。

二是继续配合上级做好法律法规征求意见工作，确保每个审议稿有更充足的征求意见时间。

三是从辖区内市、区、镇人大代表，机关企事业单位、高等院校、社会团体、专业协会中从事法律、财政经济、城乡建设管理、自然资源、农业农村、生态保护、劳动就业、基层治理、历史文化保护等相关工作的专家学者和实务工作者中选聘基层立法联系和规范性文件备案审查专家库成员，持续加强基层立法联系和规范性文件备案审查的能力建设，推动提高我区提出的意见建议质量。

四是法制工委会同我区5个立法联络单位总结2024年工作情况和部署2025年工作计划，推动提高立法联络点（单位）效能。

12. 执行财经制度不严格的整改

一是加强对相关人员的政府采购业务培训，对纳入政府集中采购目录的项目严格执行政府采购程序。严格执行政府采购有关规定，坚持应采尽采。

二是完善调整区人大常委会机关内审工作小组成员，充实审计工作力量。修订机关内部审计制度，制定内部审计工作实施方案；严格执行内审制度，开展财务专项审计，对照审计发现的问题和整改意见，迅速开展整改。

三是严格按照《会计法》《行政单位财务规则》及机关财务管理办法做好机关财务工作，每项财务报销均附批准文

件、领导审批件或集体决策记录，确保财务支出凭证附件完整。

13. 固定资产管理不到位的整改

一是修订机关固定资产管理规定、机关财务管理办法，固定资产报废金额达相应标准的，经单位内部集体决策后，再提交正式文件向主管部门申报处置固定资产。

二是完善固定资产购置申请和验收手续，按机关管理制度做好设备申购、验收等手续，规范工作流程。

（四）关于落实新时代党的组织路线，基层党组织建设工作方面

14. 党组织执行力不强，未积极为按期换届创造有利条件的整改

机关党委加强对各支部换届的提醒督促，进一步优化老干党支部管理，及时完成党组织换届工作。

15. 抓基层党建力度不足的整改

一是加强党员教育管理，扎实开展“三会一课”，规范党组织生活记录，进一步加强对党建活动台账资料的管理，确保后续台账规整有序。

二是规范谈心谈话记录方式，把坚持党内谈心谈话制度作为落实主体责任的重要抓手，按规定扎实有效组织谈心谈话活动。

三是提前部署谋划，各支部加强对全体党员开展“微心愿”活动的提醒。

四是对党费使用情况进行梳理检查，按照规范要求和上级指导意见对党费使用的流程细化梳理。

五是严格按照发展党员流程做好每一步工作，更正和完善相关记录，并在今后的工作中加强检查复盘，确保资料准确性。

16. 干部选拔任用程序不规范的整改

一是严格按照番禺区机关事业单位科级干部选拔任用工作有关规定执行。

二是严格按照干部选拔任用程序开展工作，保证考察工作全面充分，并完善相关考察记录。

三是扎实开展与考察对象面谈工作，引导考察对象全面介绍情况，规范做好面谈记录。

四是认真细致开展干部选拔任用每一个环节，严谨撰写并审核每一份材料。

17. 工勤人事档案管理粗放的整改

一是提升管档干部业务和水平，完善工勤人员人事档案管理工作。

二是将工勤人员档案分类梳理鉴别，并参照干部人事档案整理装订、妥善保管。

三是严格按照干部及工作人员年度考核流程操作，确保各栏目规范填写，并及时归入人事档案。

三、下一步工作打算

（一）提升思想认识，深化理论武装。区人大常委会办公室机关党委将深入贯彻中央纪委四次全会“全面从严治党

永远在路上”的要求，紧扣番禺区委“产业优先、交通优化、服务优质、生态优越”发展战略，重点实施“三大工程”，推进巡察整改成果转化为人大监督效能，坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，巩固拓展主题教育和巡察整改成果，严格落实“第一议题”制度，切实将党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神转化为做好新时代人大工作的具体举措，转化为推动人大全过程人民民主的实际成效。

（二）压实工作责任，坚持整改长效机制。坚持分类施策，适时组织开展“回头看”，防止问题反弹回潮。坚持倒查制度缺陷，抓好制度落实，封堵制度漏洞，着力扎紧制度的笼子，加强源头治理，推动形成依靠制度管权管人管事的长效机制。对巡察反馈的问题，坚持整改力度不减和一个都不放过的原则，对需要一定时间整改到位的，建立台账，逐个督办、逐个销号；对需要长期推进的，明确责任部门 and 责任人，加强跟踪，确保取得实效。

（三）聚焦成果转化，打造人大工作“番禺样本”。紧扣落实全市“12218”现代化产业体系和我区“2104”区域性现代化产业体系部署，以高质量整改助推高质量发展。引领带动广大党员干部干字当头、实字为要，全力以赴拼经济、保安全，发挥好各级人大代表主力军作用，建好用好基层立法联络单位、人大代表联络站，完善好民生实事动态落实机制，把心系群众、情系百姓体现到人大履职尽责全过程各方

面，坚持改进调研方式、增强调研实效，不断提高代表议案建议撰写质量，综合运用专题调研、代表视察、执法检查等多种监督方式，高质量推进粤港澳大湾区建设、“百千万工程”、民生保障等方面的监督项目，助力我区高质量发展大局。

欢迎广大干部群众对整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：13570509432、13060804628；通信地址：番禺区清河东路319号5号楼210室（信封请注明“对番禺区人大常委会办公室机关党委巡察整改情况的意见建议”），邮编：511400。

中共广州市番禺区人民代表大会
常务委员会办公室机关委员会
2026年1月30日

